

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 56. stavka 5. i članka 61. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša (»Narodne novine«, br. 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18), a u vezi s člankom 18. Protokola o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja (»Narodne novine« – Međunarodni ugovori, br. 8/12) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana _____2018. godine donijela

UREDBU

O IZMJENAMA UREDBE O IZRADI I PROVEDBI DOKUMENATA STRATEGIJE UPRAVLJANJA MORSKIM OKOLIŠEM I OBALNIM PODRUČJEM

Članak 1.

U Uredbi o izradi i provedbi dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (»Narodne novine«, br. 112/14 i 39/17) članak 2. mijenja se i glasi:

„Ova Uredba sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije i Programa ujedinjenih naroda za okoliš:

– Direktivom 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća kojom se uspostavlja okvir za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (SL L 164 25. 6. 2008.) (u daljnjem tekstu: Direktiva);

- Direktivom Komisije (EU) 2017/845 o izmjeni Direktive 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu okvirnog popisa elemenata koje treba uzeti u obzir pri pripremi pomorskih strategija (SL L 125 18. 5.2017.) (u daljnjem tekstu: izmjene i dopune Direktive)

- Odlukom Komisije (EU) 2017/848 o utvrđivanju kriterija i metodoloških standarda za dobro stanje okoliša morskih voda, kao i specifikacija i standardiziranih metoda za praćenje i procjenu te o stavljanju izvan snage Odluke 2010/477/EU (SL L 125 18. 5.2017.) (u daljnjem tekstu: Odluka)

– Protokolom Barcelonske konvencije o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja, ratificiranim od strane Republike Hrvatske (Zakon o potvrđivanju Protokola o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja, »Narodne novine – Međunarodni ugovori«, br. 8/2012) (u daljnjem tekstu: Protokol)“.

Članak 2.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„(1) Za provedbu Uredbe nadležno je Ministarstvo. Ministarstvo je koordinator suradnje s nadležnim tijelima koja su određena u Prilogu VII. ove Uredbe. Ministarstvo je nadležno za uspostavu i koordinaciju rada Koordinacijskog mehanizma za provedbu Strategije.

(2) Koordinacijski mehanizam čine Povjerenstvo za koordinaciju izrade i provedbe dokumenata Strategije (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za koordinaciju), Nacionalni odbor za izvršenje zadaća uređenih ovom Uredbom i izradu i provedbu Strategije (u daljnjem tekstu: Nacionalni odbor), stručna, tematska i tehnička radna tijela i/ili radne skupine i Administrativna jedinica. Administrativna jedinica ustrojstveno je tijelo Ministarstva koje za potreba izrade i provedbe dokumenata Strategije obavlja administrativne i tajničke poslove.

(3) Rad Koordinacijskog mehanizma uređuje se Poslovníkom o radu Koordinacijskog mehanizma kojeg donosi ministar nadležan za zaštitu okoliša.

(4) Povjerenstvom za koordinaciju rukovodi ministar nadležan za zaštitu okoliša. Povjerenstvo za koordinaciju zaključkom potvrđuje dokumente Strategije. Dokumenti Strategije dostavljaju se na potvrđivanje Povjerenstvu za koordinaciju. Uz dokumente Strategije, dostavljaju se i mišljenja Nacionalnog odbora.

(5) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, odlukom imenuje predsjednika i članove Nacionalnog odbora. Radom Nacionalnog odbora rukovodi predsjednik Nacionalnog odbora koji je predstavnik Ministarstva. Nacionalni odbor o dokumentima Strategije donosi mišljenje.

(6) Radna tijela Nacionalnog odbora i članove radnih tijela na prijedlog predsjednika Nacionalnog odbora imenuje Ministar. Radnim tijelom, ovisno o nadležnosti, rukovodi Voditelj radnog tijela, a odgovoran je predsjedniku Nacionalnog odbora i Ministru. Voditelj Radnog tijela je predstavnik nadležnog tijela iz priloga VII Uredbe.

(7) Nadležna tijela iz Priloga VII Uredbe sudjeluju u radu Koordinacijskog mehanizma svatko u okviru svojega propisanog djelokruga nadležnosti što uključuje sudjelovanje u radu, vođenje i koordinaciju aktivnosti radnih tijela, kao i provedbu administrativnih, znanstvenih i stručnih aktivnosti iz relevantnog upravnog i tematskog područja, a koje je u nadležnosti pojedinog tijela.

(8) Članovi Nacionalnog odbora i Radnih tijela koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave, imaju pravo na naknadu sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o visini naknade članovima povjerenstava, vijeća, savjeta, radnih skupina i drugih sličnih tijela, klase: 120-02/11-01/04, urbroja: 50-0120-11-1, od 5. svibnja 2011. godine i urbroja: 5030120-11-5, od 18. kolovoza 2011. godine.

(9) Ministarstvo nadležnim tijelima Europske unije i Programa Ujedinjenih naroda za okoliš dostavlja pobliže informacije o propisanom djelokrugu tijela iz ovoga članka i Priloga VII. ove Uredbe.“.

Članak 3.

U članku 11. stavku 3., podstavak 2., mijenja se i glasi:

„– u Prilogu II. – Okvirni popis elemenata ekosustava, antropogenih pritisaka i ljudskih aktivnosti od značaja za morske vode“.

Članak 4.

U članku 13. stavku 5. riječi: „putem Agencije za zaštitu okoliša“, brišu se.

Članak 5.

U članku 14. stavku 5. riječi: „putem Agencije za zaštitu okoliša“, brišu se.

Članak 6.

U članku 25. stavku 5. riječi: „Agenciji za zaštitu okoliša“ i riječi: „Agencijom za zaštitu okoliša, uz koordinaciju Ministarstva“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

U stavku 6. i stavku 7. riječi: „Agencija za zaštitu okoliša“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

U stavku 10. riječi: „Agencije za zaštitu okoliša uz prethodnu suglasnost Ministarstva“ zamjenjuju se riječju: „Ministarstva“.

Članak 7.

Prilog II ove Uredbe mijenja se i glasi:

OKVIRNI POPIS ELEMENATA EKOSUSTAVA, ANTROPOGENIH PRITISAKA I LJUDSKIH AKTIVNOSTI OD ZNAČAJA ZA MORSKE VODE

(na koji se odnose članak 12. stavci 1., 2. i 3., članak 13. stavci 1. i 2., članak 13. stavak 6., članak 14. stavci 1., 2. i 3., članak 17. stavci 1. i 2.)

Tablica 1.

Struktura, funkcije i procesi u morskim ekosustavima

od posebne važnosti za članak 12. stavak 2. točku (a) te članke 13. i 17.

Tema	Elementi ekosustava	Mogući parametri i karakteristike (napomena 1.)	Relevantni kvalitativni deskriptori utvrđeni u Prilogu I.
------	---------------------	---	---

			(napomene 2. i 3.)
Vrsta	Skupine vrsta (napomena 4.) morskih ptica, sisavaca, gmazova, riba i glavonožaca u morskoj regiji ili podregiji	Prostorna i vremenska varijacija po vrsti ili populaciji: —rasprostranjenost, brojnost i/ili biomasa —veličina, dobna i spolna struktura —plodnost, stope preživljavanja i smrtnosti/ozljeda — ponašanje uključujući kretanje i seobu — stanište vrste (površina, prikladnost) Sastav vrsta skupine	(1); (3)
Staništa	Široki tipovi staništa vodenog stupca (pelagijski) i morskog dna (bentoski) (napomena 5.) ili drugi tipovi staništa, uključujući s njima povezane biološke zajednice diljem morske regije ili podregije	Po tipu staništa: — rasprostranjenost i površina staništa (i volumen, ako je primjereno) — sastav vrsta, brojnost i/ili biomasa (prostorna i vremenska varijacija) — veličina i dobna struktura vrste (ako je primjereno) — fizička, hidrološka i kemijska svojstva Dodatno za pelagijska staništa: — koncentracija klorofila a —frekvencija i površina cvjetanja planktona	(1); (6)
Ekosustavi, uključujući hranidbene mreže	Struktura, funkcije i procesi u ekosustavu, koji obuhvaćaju: — fizička i hidrološka svojstva — kemijska svojstva — biološka svojstva — funkcije i procese	Prostorna i vremenska varijacija u: — temperaturi i ledu —hidrologiji (valni režim i režim strujanja; uzlazne struje, miješanje, vrijeme zadržavanja, dotok slatke vode; razina mora) — batimetrija —zamućenost (opterećenja muljem/sedimentom), prozirnost, zvuk — supstrat i morfologija morskog dna —salinitet, hranjive tvari (N, P), organski ugljik, otopljeni plinovi (pCO ₂ , O ₂) i pH — veze između staništa i vrsta morskih ptica, sisavaca, gmazova, riba i glavonožaca —struktura pelagijsko-bentoske zajednice — produktivnost	(1); (4)

Napomene koje se odnose na tablicu 1.

Napomena 1.: Okvirni popis relevantnih parametara i karakteristika za vrste, staništa i ekosustave, prikazan je tako da odražava parametre na koje utječu pritisci iz tablice 2. ovog Priloga i koji su važni za kriterije utvrđene u skladu s člankom 9. stavkom 3. Direktive. Posebne parametre i značajke koji će se koristiti za praćenje i procjenu trebalo bi odrediti u skladu sa zahtjevima Direktive, uključujući one iz članaka od 8. do 11.

Napomena 2.: Brojevi u ovom stupcu odnose se na odgovarajuće numerirane točke iz Priloga I.

Napomena 3.: U tablici 1. navedeni su samo kvalitativni deskriptori stanja okoliša (1), (3), (4) i (6) za koje su kriteriji utvrđeni u skladu s člankom 9. stavkom 3. Svi drugi kvalitativni deskriptori pritiska na okoliš iz Priloga I. mogu biti relevantni za pojedinu temu.

Napomena 4.: Te skupine vrsta dodatno su određene u dijelu II. Priloga Odluke

Napomena 5.: Ti široki tipovi staništa pobliže su određeni u dijelu II. Priloga Odluke

Tablica 2.

Antropogeni pritisci, upotrebe i ljudske aktivnosti u morskom okolišu ili s utjecajem na njega

2.a Antropogeni pritisci na morski okoliš			
od posebne važnosti za članak 12. stavak 2. točku (a) i (b), članak 12. stavak 3. te članke 13., 14. i 17.			
Tema	Pritisak (napomena 1.)	Mogući parametri	Relevantni kvalitativni deskriptori utvrđeni u Prilogu I. (napomene 2. i 3.)
Biološki	Unošenje ili širenje strane vrste	Intenzitet i prostorna i vremenska varijacija pritiska u morskom okolišu i, prema potrebi, na izvoru Za procjenu utjecaja pritiska na okoliš, odabrati relevantne elemente ekosustava i parametre iz tablice 1.	(2)
	Unos mikrobnih patogena		
	Unos genetski modificiranih organizama i premještanje zavičajnih vrsta		
	Gubitak, ili promjena, prirodnih bioloških zajednica zbog uzgoja životinjske ili biljne vrste		
	Uznemiravanje vrsta (npr. na mjestu razmnožavanja, odmora i hranjenja) zbog ljudske prisutnosti		
	Uklanjanje divljih vrsta ili smrtnost/ozljeda kod divljih vrsta (komercijalnim i rekreacijskim ribolovom i drugim aktivnostima)		(3)
Fizički	Fizičko remećenje morskog dna (privremeno ili reverzibilno)		(6); (7)

	Fizički gubitak (zbog stalnih promjena supstrata ili morfologije morskog dna i vađenja supstrata morskog dna)		
	Promjene hidroloških uvjeta		
Tvari, otpad i energija	Unos hranjivih tvari – raspršeni izvori, točkasti izvori, atmosfersko odlaganje		(5)
	Unos organskih tvari – raspršeni izvori i točkasti izvori		
	Unos drugih tvari (npr. sintetičke tvari, nesintetičke tvari, radionuklidi) – raspršeni izvori, točkasti izvori, atmosfersko odlaganje, akutni događaji		(8); (9)
	Unos otpada (krute otpadne tvari, uključujući mikrootpad)		(10)
	Unos antropogenih zvukova (impulsni, kontinuirani)		(11)
	Unos drugih oblika energije (uključujući elektromagnetska polja, svjetlost i toplinu)		
	Unos vode – točkasti izvori (npr. slana voda)		

2.b Upotrebe i ljudske aktivnosti u morskom okolišu ili s utjecajem na njega

od posebne važnosti za članak 12. stavak 2. točke (b) i (d), članak 12. stavak 3. (samo aktivnosti označene * su važne za članak 12. stavak 2 točku (d)), i članke 14., 18. i 19.

Tema	Aktivnost
Fizičko restrukturiranje rijeka, obale ili morskog dna (upravljanje vodama)	Pridobivanje zemljišta
	Usmjeravanje i ostale izmjene vodotokova
	Obrana priobalnih područja i zaštita od poplava*
	Odobalni objekti (osim za naftu/plin/obnovljive izvore)*
	Restrukturiranje morfologije morskog dna, uključujući jaružanje i odlaganje materijala*
Vađenje neživih resursa	Dobivanje mineralnih sirovina (tehničko-građevnog kamena, arhitektonsko-građevnog kamena, mineralne sirovine kovina, građevni pijesak i šljunak iz morskog dna,)*
	Pridobivanje nafte i plina, uključujući infrastrukturu*
	Pridobivanje morske soli*
	Dobivanje vode*
Proizvodnja energije	Proizvodnja energije iz obnovljivih izvora (vjetar, valovi i plima i oseka), uključujući infrastrukturu*
	Proizvodnja energije iz neobnovljivih izvora

	Prijenos električne energije i komunikacija (kabeli)*
Vađenje živih resursa	Izlov ribe i školjkaša (profesionalni, rekreacijski)*
	Prerada ribe i školjkaša*
	Prikupljanje morskih biljaka*
	Lov i prikupljanje u druge svrhe*
Uzgajanje živih resursa	Akvakultura – morska, uključujući infrastrukturu*
	Akvakultura – slatkovodna
	Poljoprivreda
	Šumarstvo
Promet	Prometna infrastruktura*
	Promet – pomorski*
	Promet – zračni
	Promet – kopneni
Gradska i industrijska upotreba	Gradska upotreba
	Industrijska upotreba
	Obrada i zbrinjavanje otpada*
Turizam i slobodno vrijeme	Infrastruktura za turizam i slobodno vrijeme*
	Turističke aktivnosti i aktivnosti u slobodno vrijeme*
Sigurnost/obrana	Vojne operacije (u skladu s člankom 4. stavkom 2.)
Obrazovanje i istraživanje	Istraživanje, prikupljanje podataka i obrazovne aktivnosti*

Napomene koje se odnose na tablicu 2.

Napomena 1.: Procjene pritiska trebale bi se temeljiti na njihovim razinama u morskom okolišu i, ako je primjereno, stopama unosa (iz kopnenih ili atmosferskih izvora) u morski okoliš.

Napomena 2.: Brojevi u ovom stupcu odnose se na odgovarajuće numerirane točke iz Priloga I.

Napomena 3.: U tablici 2.a navedeni su samo kvalitativni deskriptori pritiska na okoliš (2), (3), (5), (6), (7), (8), (9), (10) i (11), za koje su kriteriji utvrđeni u skladu s člankom 13. stavkom 6. Svi drugi kvalitativni deskriptori stanja okoliša iz Priloga I. mogu biti relevantni za pojedinu temu.”

Članak 8.

U prilogu VII stavku 1. riječi „Ministarstvo zaštite okoliša i prirode“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo zaštite okoliša i energetike“.

U stavku 2. u točki I. u podtočki 1. riječi: „Ministarstvo zaštite okoliša i prirode“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo zaštite okoliša i energetike“.

U podtočki 3. riječi: „Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture“.

U podtočki 4. u zagradi riječi: „vodno gospodarstvo“, brišu se.

U podtočki 5. riječi: „Ministarstvo gospodarstva“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta“.

U podtočki 7. riječi: „Ministarstvo zdravlja“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo zdravstva“.

U podtočki 11. riječi: „Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo znanosti i obrazovanja“.

U točki II. podtočka 4., briše se

Dosadašnja podtočka 5. postaje podtočka 4.

U točki III. podtočka 1. briše se.

Dosadašnja podtočka 2. postaje podtočka 1.

Dosadašnja podtočka 3., briše se.

Dosadašnje podtočke 4. i 5. postaju podtočke 2. i 3.

Članak 9.

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik

mr. sc. Andrej Plenković, v. r.

OBRAZLOŽENJE

Temeljem članka 56. stavka 5. i članka 61. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/13, broj 153/13, broj 78/15 i broj 12/18), a u vezi sa Zakonom o potvrđivanju Protokola o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja (Narodne novine, Međunarodni ugovori, br. 8/2012; u daljem tekstu: IUOP Protokol), odnosno članka 18. IUOP Protokola, Vlada RH donijela je Uredbu o izradi i provedbi dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (Narodne novine, br. 112/14; u daljnjem tekstu: Uredba). Navedenom Uredbom u nacionalno zakonodavstvo prenijeta je Okvirna direktiva o morskoj strategiji, 2008/56/EZ (u daljem tekstu: ODMS), Odluka Komisije 2010/477/EU o kriterijima i metodološkim standardima o dobrom stanju morskog okoliša te obveza izrade nacionalne strategije integralnog upravljanja obalnim područjem propisana IUOP Protokolom. Navedena Uredba zamjenjuje do tada važeću Uredbu o uspostavi okvira za djelovanje Republike Hrvatske u zaštiti morskog okoliša (Narodne novine, br. 136/11) kojom su 2011. godine u nacionalno zakonodavstvo transponirane obveze ODMS, te definira izradu objedinjene strategije (Strategija upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem) koja uključuje „morsku strategiju“ kako je propisuje ODMS i strategiju integralnog upravljanja obalnim područjem kako je propisano IUOP Protokolom.

2017. godine Uredba je izmijenjena i nadopunjena donošenjem Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o izradi i provedbi dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (Narodne novine, broj 39/17). Navedene promjene izrađene su sukladno uočenim nedostacima u transpoziciji ODMS definiranim kroz EU PILOT 8284/16/ENVI - Prenošenje Direktive 2008/56/EZ o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (Okvirna direktiva o morskoj strategiji) u zakonodavstvo Republike Hrvatske, pokrenut 2016. godine, a u cilju potpunog usklađivanja Uredbe s ODMS.

Nadalje, preporuka EK u svom izvješću o prvoj fazi provedbe ODMS odnosila se na potrebnu suradnju EK i DČ u postupku revizije, jačanja i unaprjeđenja Odluke 2010/477/EU u cilju postizanja jasnijeg, jednostavnijeg, sažetijeg, usklađenijeg i usporedivog niza kriterija i metodoloških standarda za dobro stanje okoliša (DSO). Uz navedeno, ukazana je i potreba za preispitivanjem i prema potrebi revidiranjem Priloga III ODMS i razvijanjem smjernica radi osiguravanja usklađenijeg i dosljednijeg pristupa procjenama u sljedećem ciklusu provedbe ODMS.

Postupak preispitivanja navedenih dokumenata u koordinaciji EK započeo je 2013. godine u okviru aktivnosti Zajedničke EU strategije za provedbu ODMS (EU CIS - Common Implementation Strategy for MSFD), a konačni dokumenti:

- Odluka Komisije (EU) 2017/848 od 17. svibnja 2017. o utvrđivanju kriterija i metodoloških standarda za dobro stanje okoliša morskih voda, kao i specifikacija i standardiziranih metoda za praćenje i procjenu te o stavljanju izvan snage Odluke 2010/477/EU (dalje u tekstu: Odluka Komisije 2017/848)
- Direktiva Komisije (EU) 2017/845 od 17. svibnja 2017. o izmjeni Direktive 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu okvirnog popisa elemenata koje treba uzeti u obzir pri pripremi pomorskih strategija (dalje u tekstu: Direktiva Komisije 2017/845)

usvojeni su u svibnju 2017. godine te su DČ u okviru svojih nacionalnih aktivnosti obvezne navedene dokumente transponirati u nacionalno zakonodavstvo i osigurati uvjete za njihovu odgovarajuću primjenu.

U tom smislu, do kraja 2018.godine, Države članice trebaju nove obveze, koje proizlaze iz Direktive Komisije 2017/845 i Odluke Komisije 2017/848, transponirati u svoje nacionalno zakonodavstvo s ciljem osiguravanja preduvjete za njihovu provedbu kako bi rezultati implementacije drugog ODMS ciklusa bili koherentniji, mjerljiviji i s jasnijim prikazom stvarnog stanja morskog okoliša te napretka prema postizanju definiranih ciljeva.

Također, vezano za Program mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem Republike Hrvatske donesenim 2017. godine od strane Vlade Republike Hrvatske (Odluka o donošenju Programa mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem Republike Hrvatske, Narodne novine, broj 97/17) i njegovu konkretnu mjeru 1.1.1. „*Uspostava stalnog koordinacijskog mehanizma za učinkovito provođenje Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem*“, izmijenjen je članak 10. Uredbe na način da se istim definira sastav, nadležnosti i međusobni odnosi tijela koordinacijskog mehanizma za upravljanje morskim okolišem i obalnim područjem.

Nadalje, budući da temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) preuzima sve poslove Hrvatske agencije za okoliš i prirodu (u daljnjem tekstu: Agencija), pa se u navedenom Nacrtu prijedloga Uredbe brišu nazivi Agencije, a poslovi i nadležnosti Agencije prelaze u nadležnost Ministarstva.

Također, uzimajući u obzir promjene u nazivu i djelokrugu ministarstava s upravnim područjima u okviru kojih se provodi Uredba, temeljene na Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/16, 104/16), izmijenjen je Prilog VII Nacrta prijedloga Uredbe.

Nastavno na navedeno, predložene izmjene i dopune Uredbe temelje se na: **potrebi prijenosa novodonesenih EU propisa (Direktive Komisije 2017/845 i Odluke Komisije 2017/848) u nacionalno zakonodavstvo, provedbi Programa mjera zaštite i upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 97/17), Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša (u donošenju) i Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 93/16, 104/16).**